

Projekt

z dnia 22 maja 2026 roku

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KRAPKOWICACH**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Krapkowic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2026 poz. 662) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Burmistrza Krapkowic w sprawie sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Osiedla Sady w Krapkowicach, za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej poprzez zawiadomienie skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicach ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Krapkowicach.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Ireneusz Żyłka

UZASADNIENIE

W dniu 5 maja 2026 r. wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Krapkowic w przedmiocie sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Osiedla Sady w Krapkowicach.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, a w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miejskiej w Krapkowicach skierował sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania i zajęcia stanowiska.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał posiedzenie na dzień 22 maja 2026 r., na którym dokonano analizy skargi oraz wysłuchano wyjaśnień złożonych przez Głównego Specjalistę ds. planowania przestrzennego i urbanistyki.

W wyniku analizy zebranych informacji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała, co następuje. Skarga na zaniechanie lub działania Burmistrza jest na obecnym etapie bezzasadna. Procedura sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie jest indywidualnym postępowaniem administracyjnym w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, lecz procedurą wynikającą z przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zmierzającą do uchwalenia aktu prawa miejscowego. W procedurze tej nie tylko Burmistrz uczestniczy w kształtowaniu projektu planu miejscowego, lecz również Rada Miejska podejmuje ostateczne rozstrzygnięcie w drodze uchwały. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określa uprawnienia zainteresowanych osób, które w przewidzianym terminie mogą składać wnioski i uwagi do projektu planu. Należy wskazać, że przedmiotowa skarga została wniesiona na etapie konsultacji społecznych prowadzonych w ramach procedury sporządzania projektu planu miejscowego, a projekt ten pozostawał jeszcze dokumentem roboczym. Dopiero po zakończeniu tego etapu Burmistrz rozstrzyga o zasadności złożonych uwag, a także o ewentualnych zmianach w projekcie planu i potrzebie ponownienia określonych czynności proceduralnych. W przypadku nieuwzględnienia uwag podlegają one następnie ocenie organu stanowiącego w toku dalszego procedowania planu. W tej sytuacji wniesienie skargi na etapie trwającej procedury planistycznej należy oceniać z uwzględnieniem tego, że ustawodawca przewidział dla zainteresowanych przede wszystkim instrumenty udziału w samej procedurze planistycznej. Na obecnym etapie brak jest podstaw do stwierdzenia, że doszło do naruszenia prawa lub niewłaściwego działania Burmistrza Krapkowic.

Odnosząc się do podniesionego zarzutu, należy wskazać, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego określa przeznaczenie terenów oraz zasady ich zagospodarowania zgodnie z zakresem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Plan miejscowy ustala zatem układ komunikacyjny w zakresie dróg publicznych i wewnętrznych, natomiast nie służy szczegółowemu wyznaczaniu dróg pożarowych dla istniejącej lub projektowanej zabudowy. Kwestię dróg pożarowych regulują przepisy z zakresu ochrony przeciwpożarowej, które wskazują, że obowiązek zapewnienia drogi pożarowej spoczywa na właścicielu lub zarządcy terenu, na którym znajduje się obiekt budowlany. Droga pożarowa stanowi parametr techniczny związany z obsługą obiektu budowlanego, a nie funkcję terenu o charakterze planistycznym. Oznacza to, że może ona przebiegać po terenie oznaczonym w planie jako teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej albo droga wewnętrzna, o ile spełnia wymagania wynikające z przepisów odrębnych. Plan miejscowy nie może natomiast narzucać szczegółowych rozwiązań technicznych właściwych dla projektowania i użytkowania obiektów budowlanych. Zapewnienie drogi pożarowej na terenie osiedla należy zatem do właściciela lub zarządcy terenu i powinno być realizowane w oparciu o istniejące lub planowane zagospodarowanie terenu. W procedowanym planie przewidziano w obszarze istniejącego Osiedla Sady dwie drogi publiczne zapewniające obsługę komunikacyjną tego obszaru od strony północnej i południowej.

Wyznaczenie tych dróg publicznych może ułatwiać spełnienie wymagań ochrony przeciwpożarowej, ponieważ umożliwia doprowadzenie dojazdu od dróg publicznych do poszczególnych budynków. Na obszarze osiedla dodatkowo wyznaczono również drogi wewnętrzne, co zabezpiecza je przed ewentualną zabudową.

Projekt planu pozostawia właścicielom tych terenów i dróg możliwość wyboru sposobu ich skomunikowania, w tym dostępności od jednej albo dwóch dróg publicznych oraz charakteru ich przebiegu. Tym samym to na zarządcy terenu, a nie na Burmistrzu, spoczywa obowiązek spełnienia wymogów dotyczących drogi pożarowej przy uwzględnieniu istniejącego i planowanego zagospodarowania. Jednocześnie należy podkreślić, że procedowany projekt planu nie ogranicza możliwości zapewnienia wymaganych dojazdów pożarowych, a przyjęte rozwiązania komunikacyjne mogą stanowić element obsługi również dla potrzeb bezpieczeństwa pożarowego.

W związku z powyższym zarzut dotyczący braku wskazania dróg pożarowych w projekcie planu należało uznać za niezasadny, ponieważ wykracza on poza ustawowy zakres ustaleń planu miejscowego.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną. Skarga została wniesiona w toku trwającej procedury planistycznej, przed jej zakończeniem oraz przed przyjęciem ostatecznych

rozwiązań planistycznych, a na obecnym etapie brak jest podstaw do stwierdzenia naruszenia prawa lub niewłaściwego działania Burmistrza Krapkowic.

Po rozpatrzeniu sprawy Rada Miejska w Krapkowicach przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznając skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a. Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miejska w Krapkowicach informuje, iż w przypadku, gdy skarga w wyniku rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Projekt uchwały uzgodniono z radcą prawnym.